



# PARLAMENTUL ROMÂNIEI

## CAMERA DEPUTAȚILOR

### LEGEA

#### **serviciului de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale**

**Camera Deputaților** adoptă prezentul proiect de lege.

#### CAPITOLUL I

#### **Dispoziții generale**

**Art. 1.** – (1) Prezenta lege are ca obiect reglementarea înființării, organizării, conducerii, exploatării, finanțării, monitorizării și controlului funcționării serviciului public de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale.

(2) Prevederile prezentei legi se aplică serviciului de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale organizat în comune, orașe, municipii, județe, în municipiul București și, după caz, în condițiile legii, în subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor.

(3) Serviciul public de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale face parte din sfera serviciilor de utilități publice, astfel cum acestea au fost definite prin Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006.

**Art. 2.** – În înțelesul prezentei legi, termenii și noțiunile de mai jos se definesc după cum urmează:

a) *activități edilitar-urbane* – activitățile de utilitate și interes public general desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale din inițiativa, în organizarea, sub controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale, destinate satisfacerii unor nevoi specifice ale colectivităților locale prin care se asigură, într-o concepție unitară și coerentă, buna gospodărire și administrare a localităților, modernizarea și dezvoltarea durabilă a acestora, gestionarea, exploatarea și valorificarea superioară a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, precum și creșterea veniturilor nefiscale ale acestora;

b) *domeniul public al unităților administrativ-teritoriale* – totalitatea bunurilor mobile și imobile aflate în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, care, potrivit legii sau prin natura lor, sunt de uz sau interes public local ori județean, declarate ca atare prin hotărâre a consiliilor locale sau prin hotărâre a consiliilor județene și care nu au fost declarate prin lege bunuri de uz sau interes public național;

c) *domeniul privat al unităților administrativ-teritoriale* – totalitatea bunurilor mobile și imobile, altele decât cele prevăzute la lit. b), intrate în proprietatea unităților administrativ-teritoriale prin modalitățile prevăzute de lege și care nu fac parte din domeniul public al acestora;

d) *infrastructura edilitar-urbană* – ansamblul bunurilor mobile și imobile, dobândite potrivit legii, constând în clădiri, construcții și instalații tehnologice, echipamente funcționale, dotări specifice și mobilier urban, inclusiv infrastructura tehnico-edilitară și terenurile aferente, destinate desfășurării unor activități edilitar-urbane; infrastructura edilitar-urbană face parte din domeniul public sau privat al unităților administrativ-teritoriale și este supusă regimului juridic al proprietății publice sau private, potrivit legii;

e) *prestator* – persoană juridică română sau străină care are competența și capacitatea de a efectua, în condițiile reglementărilor în vigoare, una sau mai multe activități din sfera serviciului de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale.

**Art. 3.** – (1) În înțelesul prezentei legi, serviciul de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, denumit în continuare *serviciul de administrare a domeniului public și privat*, este definit ca totalitatea activităților edilitar-urbane organizate și desfășurate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor, municipiului

București sau, după caz, în condițiile legii, la nivelul subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor, altele decât activitățile specifice serviciilor de utilitate publică și cele reglementate de alte legi, printre care:

a) construirea, reabilitarea, modernizarea, întreținerea și exploatarea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale subterane și supraterane;

b) amenajarea și întreținerea zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a terenurilor de sport și agrement, a spațiilor de joacă pentru copii;

c) amenajarea, întreținerea și exploatarea lacurilor, a ștrandurilor și a bazelor de odihnă și tratament, a grădinilor botanice, a grădinilor zoologice aflate în domeniul public sau privat al unităților administrativ-teritoriale;

d) construirea, administrarea, exploatarea, întreținerea și modernizarea piețelor agroalimentare, a bazarelor, a târgurilor și oboarelor;

e) punerea în valoare și exploatarea patrimoniului cultural și turistic local/județean și a zonelor limitrofe;

f) organizarea, sistematizarea și optimizarea circulației rutiere și pietonale;

g) înființarea serviciilor de supraveghere și gestiune a traficului și a siguranței circulației pe rețeaua stradală;

h) instalarea, întreținerea și funcționarea sistemelor de semnalizare și dirijare a circulației urbane, în scopul asigurării fluidității și siguranței traficului;

i) construirea și exploatarea parking-urilor, amenajarea, organizarea și exploatarea parcărilor, a locurilor publice de afișaj și reclame, a panourilor publicitare, a mobilierului urban și ambiental;

j) înființarea și organizarea unor servicii de întreținere, reparații curente, reabilitare și exploatarea fondului locativ public al unităților administrativ-teritoriale;

k) înființarea, organizarea și exploatarea spălătoriilor și curățătoriilor chimice, a atelierelor de reparații auto, precum și a atelierelor pentru alte servicii solicitate de comunitatea locală;

l) înființarea, organizarea și exploatarea băilor publice, a WC-urilor publice, a sălilor de gimnastică și fizioterapie, a sălilor și terenurilor de sport, a patinoarelor, a pârtiilor și instalațiilor de schi și transport pe cablu, a campingurilor;

m) organizarea și exploatarea activităților de coșerit, ecarisaj;

n) înființarea și administrarea cimitirelor și crematoriilor, a serviciilor de pompe funebre;

o) instalarea, întreținerea și exploatarea sistemelor de supraveghere video în locurile publice, pentru prevenirea și combaterea criminalității stradale.

(2) Serviciul de administrare a domeniului public și privat asigură gestionarea, exploatarea și valorificarea bunurilor aparținând domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale - altele decât cele aferente serviciilor de utilități publice ori date, potrivit legii, în administrarea și folosința gratuită a instituțiilor publice ori a persoanelor juridice fără scop lucrativ care desfășoară activități sociale sau de utilitate publică de interes local sau județean - și contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al colectivităților locale, respectiv la creșterea veniturilor nefiscale ale unităților administrativ-teritoriale.

(3) Serviciul de administrare a domeniului public și privat se realizează prin intermediul unor *prestatori*, definiți potrivit art. 2 lit. e) care asigură nemijlocit gestiunea propriu-zisă a serviciului precum și administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane aferente; prestatorii serviciului de administrare a domeniului public și privat au același statut juridic, aceleași forme de organizare și funcționare cu cea a operatorilor serviciilor comunitare de utilități publice definiți potrivit art. 2 lit. g) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu excepția faptului că pentru recunoașterea calității de prestator nu este necesară licență.

**Art. 4.** – (1) Serviciul de administrare a domeniului public și privat grupează activități edilitar-urbane și acțiuni de utilitate și interes public local, județean sau intercomunitar desfășurate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor, municipiului București și, după caz, în condițiile legii, la nivelul subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor, prin care se asigură:

1. În domeniul igienei și sănătății publice:

a) întreținerea, măturarea și spălarea străzilor, aleilor, drumurilor, piețelor și a celorlalte locuri publice;

b) combaterea insectelor dăunătoare din zonele de agrement, parcuri, grădini publice și spații verzi intravilane;

c) organizarea și funcționarea serviciului de ecarisaj;

d) exploatarea, întreținerea, curățarea și igienizarea lacurilor, asanarea, desecarea și amenajarea terenurilor cu exces de umiditate, a terenurilor echipate cu lucrări de desecare-drenare, a cursurilor de apă și a

formațiunilor cu caracter torențial din perimetrul localităților, aflate în domeniul public sau privat al unităților administrativ-teritoriale;

e) amenajarea, regularizarea și igienizarea cursurilor de apă - izvoare, pârâuri, râuri, precum și formațiuni cu caracter torențial - ce traversează intravilanul localităților, prin lucrări de: îndiguire, desecare-drenaj, regularizare, dirijarea scurgerii apei meteorice, protecție și apărări de mal, aflate în domeniul public sau privat al unităților administrativ-teritoriale ori în domeniul public sau privat al statului și în administrarea autorităților administrației publice locale;

f) administrarea cimitirelor, a crematoriilor și a serviciului de pompe funebre;

g) coordonarea acțiunilor și activităților privind salubritatea localităților cu acțiunile și activitățile desfășurate de alte autorități publice în ceea ce privește protecția și conservarea mediului și protecția sănătății populației;

h) întocmirea și aprobarea hărților de zgomot pentru aglomerările urbane și coordonarea elaborării și implementării planurilor de măsuri și acțiuni necesare pentru încadrarea în prevederile legale.

2. În domeniul administrării drumurilor și străzilor:

a) executarea lucrărilor de construire, modernizare și întreținere a drumurilor, străzilor și aleilor, în strictă concordanță cu documentațiile de urbanism și pe baza studiilor de circulație și de trafic;

b) verificarea stării tehnice a străzilor, identificarea și localizarea degradărilor produse în carosabil și remedierea operativă a acestora;

c) creșterea eficienței lucrărilor de construire, reabilitare și întreținere a străzilor și a drumurilor, prin adoptarea unor soluții, materiale și tehnologii performante;

d) organizarea fronturilor de lucru, semnalizarea corespunzătoare a lucrărilor și adoptarea restricțiilor de circulație necesare desfășurării traficului în condiții de siguranță pe toată durata execuției lucrărilor de construire, modernizare și întreținere a străzilor;

e) evitarea și/sau limitarea deteriorării domeniului public, determinată de execuția lucrărilor de construcții, precum și refacerea zonelor adiacente afectate;

f) elaborarea, împreună cu structurile de specialitate ale Ministerului Internelor și Reformei Administrative, a studiilor de trafic, în concordanță cu planurile de urbanism, evaluările privind calitatea aerului, hărților strategice de zgomot și cu programele de dezvoltare economico-socială de perspectivă a localităților;

g) identificarea, analiza și sistematizarea punctelor/zonelor generatoare de accidente rutiere în vederea eliminării acestora;

h) organizarea circulației rutiere în localități și optimizarea traseelor în funcție de fluxurile de vehicule și pietoni, evaluările privind calitatea aerului și hărțile strategice de zgomot, prin: lucrări și amenajări rutiere, instalații de dirijare și semnalizare, amplasarea și montarea indicatoarelor rutiere, a marcajelor și a altor instalații de avertizare și, după necesități, implementarea unor sisteme de control al traficului;

i) realizarea, întreținerea și menținerea în stare de funcționare a instalațiilor de dirijare a circulației, a semafoarelor, a indicatoarelor rutiere și a marcajelor;

j) perfecționarea și modernizarea mijloacelor de semnalizare și avertizare rutieră și de dirijare a circulației;

k) amenajarea, întreținerea și exploatarea locurilor de parcare și afișaj publicitar pe străzi și în alte locuri publice, în condițiile stabilite prin planurile de urbanism, regulamentele de publicitate stradală și studiile de circulație.

3. În domeniul administrării și exploatării patrimoniului public și privat:

a) dezvoltarea și amenajarea spațiilor publice în strânsă concordanță cu necesitățile colectivităților locale și cu documentațiile de urbanism aprobate potrivit legii;

b) valorificarea, promovarea și exploatarea patrimoniului cultural și turistic local a unităților administrativ-teritoriale și a zonelor limitrofe;

c) amenajarea, întreținerea și înfrumusețarea zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii;

d) administrarea, închirierea, întreținerea, repararea și reabilitarea fondului locativ aflat în proprietatea unităților administrativ-teritoriale, inclusiv prin aplicarea măsurilor de mansardare, reabilitare și modernizare termică a acestuia;

e) administrarea și exploatarea piețelor agroalimentare, a târgurilor, oboarelor și a bazarelor;

f) administrarea și exploatarea terenurilor și bazelor sportive, a sălilor de gimnastică, sălilor de gimnastică medicală și fizioterapie, a patinoarelor și instalațiilor de schi și transport pe cablu, a bazelor de odihnă și agrement din jurul localităților, a campingurilor etc.;

g) administrarea și exploatarea spațiilor publicitare și a panourilor de afișaj și reclamă;

h) administrarea și exploatarea băilor și WC-urilor publice;

i) conservarea, protejarea și extinderea fondului vegetal existent;  
j) producerea materialului dendrofloricol necesar amenajării, decorării și înfrumusețării zonelor verzi adiacente tramei stradale și a locurilor de agrement;

k) întreținerea și exploatarea lacurilor de agrement, a ștrandurilor, a altor lacuri și bălți aparținând domeniului public al localităților.

(2) Executarea, exploatarea și întreținerea infrastructurii edilitar-urbane aferentă activităților din sfera serviciului de administrare a domeniului public sau privat al unităților administrativ-teritoriale se efectuează în conformitate cu legislația specifică fiecărei activități.

**Art. 5.** – (1) Bunurile aparținând domeniului public al unităților administrativ-teritoriale nu pot fi utilizate decât potrivit destinației pentru care au fost create sau dobândite potrivit legii.

(2) Pe terenurile/spațiile aparținând domeniului public al unităților administrativ-teritoriale este interzisă amplasarea construcțiilor de orice fel, cu excepția celor necesare desfășurării serviciului propriu-zis și a rețelilor publice tehnico-edilitare subterane, terane și/sau supraterane, precum și funcționării instituțiilor publice de interes local sau județean.

## CAPITOLUL II

### **Autorități și competențe**

**Art. 6.** – (1) Autoritățile administrației publice locale acționează în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă și răspund față de acestea pentru modul în care organizează, coordonează și controlează funcționarea serviciului de administrare a domeniului public și privat, precum și pentru modul în care gestionează, exploatează și valorifică infrastructura edilitar-urbană a unităților administrativ-teritoriale.

(2) Autoritățile administrației publice locale au următoarele competențe și atribuții:

a) inventarierea și evidența bunurilor proprietate publică și privată a unităților administrativ-teritoriale;

b) elaborarea politicilor și strategiilor cu privire la înființarea, organizarea și funcționarea serviciului de administrare a domeniului public și privat;

c) înființarea, organizarea, coordonarea și controlul funcționării serviciului de administrare a domeniului public și privat;

d) monitorizarea și controlul gestionării, precum și a exploatarei eficiente a bunurilor specifice infrastructurii edilitar-urbane;

e) elaborarea programelor de dezvoltare și modernizare a infrastructurii edilitar-urbane a localităților;

f) elaborarea normelor și regulamentelor locale privind administrarea, gestionarea și exploatarea serviciului de administrare a domeniului public și privat de interes local sau județean, pe baza normelor-cadru și a regulamentelor-cadru elaborate de autoritatea națională de reglementare competentă.

(3) Autoritățile administrației publice locale elaborează și aprobă strategii proprii privind dezvoltarea și funcționarea serviciului de administrare a domeniului public și privat și a infrastructurii edilitar-urbane aferente, având în vedere următoarele obiective:

a) orientarea serviciului de administrare a domeniului public și privat către utilizatori;

b) îmbunătățirea calității mediului de viață natural și/sau construit;

c) promovarea investițiilor în infrastructura edilitar-urbană a localităților;

d) identificarea și promovarea acelor modalități de finanțare a serviciului avantajoase pentru comunitate și utilizatori și atractive pentru investitori;

e) promovarea mecanismelor specifice economiei de piață și crearea unui mediu concurențial;

f) atragerea participării capitalului privat și promovarea formelor de gestiune delegată;

g) implementarea unor mecanisme de monitorizare a activității prestatorilor, de evaluare comparată a indicatorilor de performanță ai serviciului;

h) atragerea și participarea utilizatorilor la procesul de adoptare a deciziilor privind serviciul și infrastructura aferentă acestuia;

i) reglementarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului și a indicatorilor de calitate ai acestuia;

j) instituirea unor mecanisme de control și corecție adecvate;

k) promovarea metodelor moderne de management, inclusiv a sistemelor de management de mediu;

l) promovarea profesionalismului și eticii profesionale prin asigurarea formării și pregătirii profesionale continue a personalului care lucrează în domeniu;



m) îndeplinirea obligațiilor rezultate din procesul de aderare a României la Uniunea Europeană în ceea ce privește calitatea apei, managementul deșeurilor și protecția mediului.

(4) Consiliile locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și ale sectoarelor municipiului București, consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, aprobă strategia de dezvoltare și funcționare a serviciului de administrare a domeniului public și privat ținând seama de:

- a) planurile de urbanism și amenajarea teritoriului;
- b) programele de dezvoltare economico-socială a unității administrativ-teritoriale, conservarea mediului și gospodărirea apelor;
- c) programele de mediu și reglementările în vigoare cu privire la protecția și conservarea mediului;
- d) reglementările în vigoare privind asigurarea sănătății populației și a igienei publice;
- e) rețeaua de arii naturale protejate.

**Art. 7.** – În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în domeniul conducerii și controlului serviciului de administrare a domeniului public și privat, autoritățile administrației publice locale au inițiativă, adoptă hotărâri sau emit dispoziții, după caz, privitoare la:

- a) aprobarea programelor de reabilitare, dezvoltare și modernizare a infrastructurii edilitar-urbane existente, respectiv a programelor privind înființarea, dobândirea sau punerea în valoare a unor noi bunuri proprietate publică și privată;
- b) aprobarea studiilor de fezabilitate și fezabilitate privind înființarea, reabilitarea, extinderea și modernizarea infrastructurii edilitar-urbane a localităților;
- c) coordonarea proiectării și execuției obiectivelor din infrastructura edilitar-urbană în scopul realizării acestora într-o concepție unitară, corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților, de urbanism și amenajarea teritoriului, de protecția mediului și gospodărire a apelor și cu rețeaua de arii naturale protejate;
- d) coordonarea și/sau organizarea procedurilor de achiziții publice pentru proiectarea și execuția obiectivelor din infrastructura edilitar-urbană;
- e) asocierea intercomunală sau intercomunitară în vederea realizării și exploatării în comun a unor obiective specifice infrastructurii edilitar-urbane;

f) delegarea gestiunii serviciului de administrare a domeniului public și privat, precum și încredințarea administrării bunurilor aparținând infrastructurii edilitar-urbane aferente serviciului delegat;

g) participarea cu capital social sau cu bunuri la înființarea societăților comerciale cu capital mixt, public și privat;

h) contractarea sau garantarea împrumuturilor pentru finanțarea programelor de investiții pentru înființarea, extinderea, dezvoltarea, reabilitarea și/sau modernizarea infrastructurii edilitar-urbane a localităților;

i) elaborarea și aprobarea normelor locale, a regulamentelor de serviciu și a regulamentelor de organizare și funcționare a prestatorilor furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, în termen de 3 luni de la intrarea în vigoare a normelor-cadru și a regulamentelor-cadru;

j) aprobarea prețurilor, tarifelor și taxelor pentru serviciul de administrare a domeniului public și privat.

**Art. 8.** – Potrivit sarcinilor și responsabilităților ce le revin față de utilizatorii direcți sau indirecti, individuali sau colectivi, autoritățile administrației publice locale au obligația să asigure:

a) gestionarea serviciului de administrare a domeniului public și privat pe criterii de competitivitate și eficiență economică;

b) elaborarea și aprobarea indicatorilor de performanță ai serviciului la termenele stabilite;

c) promovarea dezvoltării și reabilitării infrastructurii edilitar-urbane;

d) monitorizarea și controlul sistematic al activității prestatorilor și promovarea unor măsuri adecvate în cazul în care serviciul prestat de aceștia nu respectă nivelurile de servicii și indicatorii de performanță asumați;

e) informarea periodică și consultarea utilizatorilor cu privire la stabilirea politicilor și a strategiilor locale de organizare, gestionare și dezvoltare a serviciului de administrare a domeniului public și privat, respectiv a infrastructurii edilitar-urbane, precum și asupra necesității de instituire a unor taxe locale;

f) medierea conflictelor dintre utilizatorii serviciului și prestatori, la cererea uneia dintre părți.

**Art. 9.** – (1) Autoritățile administrației publice locale au, în relația cu prestatorii, următoarele drepturi:

a) să verifice, să solicite refundamentarea și să aprobe structura și nivelurile prețurilor și tarifelor propuse de prestatori;

b) să stabilească, să modifice prețurile și tarifele pentru serviciul de administrare a domeniului public și privat;

c) să aprobe nivelul taxelor speciale pentru înființarea și funcționarea unor activități specifice serviciului de administrare a domeniului public și privat;

d) să sancționeze prestatorul în cazul în care acesta nu respectă indicatorii de performanță și parametrii de eficiență la care s-a angajat prin contractul de delegare a gestiunii, cu excepția situațiilor care nu se datorează prestatorului de servicii.

(2) Autoritățile administrației publice locale au, în relația cu prestatorii, următoarele obligații:

a) să asigure un tratament egal tuturor prestatorilor și un mediu de afaceri concurențial și transparent;

b) să asigure publicitatea și accesul liber la informațiile publice, cu precădere la acele informații privind pregătirea ofertelor și participarea la procedurile de delegare a gestiunii serviciului;

c) să elaboreze, să aprobe documentele necesare organizării și desfășurării procedurilor de delegare a gestiunii și de atribuire a contractelor și să asigure procurarea acestora de către ofertanții interesați;

d) să aducă la cunoștință publică, în condițiile legii, hotărârile și dispozițiile având ca obiect serviciul de administrare a domeniului public și privat;

e) să stabilească condițiile de asociere și parteneriat cu capitalul privat sau de participare la constituirea societăților comerciale cu capital mixt, public și privat;

f) să atribuie contractele de delegare a gestiunii serviciului de administrare a domeniului public și privat numai în conformitate cu procedurile legale;

g) să respecte și să își îndeplinească obligațiile prevăzute în contractele de delegare a gestiunii față de prestatorii serviciilor de administrare a domeniului public și privat;

h) să achite contravaloarea prestațiilor efectuate de operator, conform clauzelor contractuale;

i) să păstreze confidențialitatea, în condițiile legii, a informațiilor cu privire la activitatea prestatorilor, altele decât cele publice, după caz.

(3) Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, autoritățile administrației publice locale competente au obligația de a verifica periodic:

a) respectarea indicatorilor de calitate a serviciului prestat și aplicarea penalităților prevăzute în contractele de delegare a gestiunii pentru neîndeplinirea acestora;

b) menținerea echilibrului contractual rezultat prin licitație și stabilit prin regulamentul serviciului de administrare a domeniului public și privat;

c) asigurarea unor relații echidistante și echilibrate între prestatori și utilizatori;

d) respectarea clauzelor de administrare, exploatare, întreținere și predare a bunurilor publice;

e) respectarea programelor de restructurare în scopul limitării efectelor sociale negative ale concesiunilor de personal;

f) asigurarea independenței manageriale a prestatorului față de orice ingerințe ale autorităților și instituțiilor publice, în limitele contractuale și cu respectarea condițiilor din actele de reglementare a activităților;

g) respectarea propriilor obligații contractuale, asumate în relația cu prestatorul.

**Art. 10.** – Hotărârile sau dispozițiile autorităților administrației publice locale, date în aplicarea prezentei legi, pot fi atacate în instanțele de contencios administrativ de persoanele fizice sau juridice interesate, în condițiile prevăzute de lege.

**Art. 11.** – (1) Autoritățile administrației publice locale și prestatorii înființați de acestea, care prestează servicii de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, se pot asocia între ei/ele sau cu terțe persoane juridice, române sau străine, în vederea realizării și/sau exploatării în comun a unor obiective specifice infrastructurii edilitar-urbane, cu respectarea prevederilor Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 și ale Legii concurenței nr. 21/1996, republicată.

(2) Asocierea sub orice formă a prestatorilor înființați de autoritățile administrației publice locale, între ei sau cu terțe persoane juridice, se aprobă prin hotărâri ale consiliilor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor sau ale sectoarelor municipiului București, ale

consiliilor județene, ale Consiliul General al Municipiului București sau ale asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz, care le coordonează activitatea, indiferent de forma de organizare și de modalitatea de gestiune sub care își desfășoară activitatea.

**Art. 12.** – (1) Autoritatea de reglementare competentă pentru activitățile specifice serviciului de administrare a domeniului public și privat prevăzute la art. 4, în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, este Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, denumită în continuare *A.N.R.S.C.*

(2) *A.N.R.S.C.* elaborează metodologii și reglementări-cadru pentru activitățile specifice serviciului de administrare a domeniului public și privat prevăzute la art. 4 și monitorizează și controlează modul de aplicare a legislației aplicabile în domeniu.

### CAPITOLUL III

#### **Serviciul de administrare a domeniului public și privat**

##### *SECȚIUNEA 1*

#### ***Înființarea, organizarea și funcționarea serviciului de administrare a domeniului public și privat***

**Art. 13.** – (1) Serviciul de administrare a domeniului public și privat se înființează și se organizează, în condițiile prezentei legi, ținându-se seama de mărimea, de gradul de dezvoltare și de particularitățile economico-sociale ale unităților administrativ-teritoriale și în raport cu starea dotărilor și echipărilor edilitar-urbane existente și cu posibilitățile locale de finanțare a funcționării, exploatării și dezvoltării acestora.

(2) Înființarea, organizarea, exploatarea și funcționarea serviciului de administrare a domeniului public și privat vor avea în vedere respectarea și îndeplinirea următoarelor cerințe:

- a) securitatea serviciului prestat;
- b) continuitatea serviciului din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- c) adaptabilitatea serviciului la cerințele comunităților locale;
- d) accesul liber și nediscriminatoriu al utilizatorilor la serviciul de administrare a domeniului public și privat și la informațiile referitoare la acestea;

- e) tariful echitabil al serviciului prestat;
- f) consultarea utilizatorilor cu privire la organizarea, exploatarea și funcționarea serviciului de administrare a domeniului public și privat.

(3) Desfășurarea activităților edilitar-urbane din sfera serviciului de administrare a domeniului public și privat, trebuie să asigure:

- a) satisfacerea cerințelor și nevoilor de utilitate publică ale colectivităților locale și creșterea calității vieții;
- b) gestionarea infrastructurii edilitar-urbane a unităților administrativ-teritoriale în interesul colectivităților locale;
- c) funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii edilitar-urbane aferente;
- d) ridicarea continuă a standardelor și a indicatorilor de performanță a serviciilor/activităților prestate;
- e) crearea, dezvoltarea și modernizarea infrastructurii edilitar-urbane a unităților administrativ-teritoriale, în corelare cu planurile și documentațiile de urbanism și amenajare a teritoriului și cu rețeaua de arii naturale protejate;
- f) descentralizarea serviciului și aplicarea principiilor economiei de piață și ale liberei concurențe;
- g) protejarea domeniului public și privat și punerea în valoare a acestuia;
- h) protecția și conservarea mediului natural și construit, a rețelei de arii naturale protejate, precum și a monumentelor și sit-urilor istorice și arhitectonice, în conformitate cu reglementările legale în vigoare;
- i) protecția igienei și sănătății publice, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare;
- j) protecția și securitatea cetățenilor împotriva criminalității stradale.

**Art. 14.** – (1) Înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciului de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale, iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării serviciului intră în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă a acestor autorități.

(2) Dobândirea, dezvoltarea, modernizarea, exploatarea, întreținerea și gestiunea bunurilor proprietate publică și privată a unităților administrativ-teritoriale, specifice infrastructurii edilitar-urbane, sunt, de asemenea, de competența exclusivă a autorităților administrației publice locale.

(3) Serviciul de administrare a domeniului public și privat se realizează prin intermediul unor prestatori definiți potrivit art. 2 lit.e) și art.3 alin. (3).

(4) Prestatorii, indiferent de statutul juridic, forma de organizare, natura proprietății, țara de origine din Uniunea Europeană sau modalitatea de gestiune sub care e organizat și se realizează serviciul, asigură gestiunea propriu-zisă a serviciului, precum și administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane aferentă acestuia.

**Art. 15.** – (1) Serviciul de administrare a domeniului public și privat se înființează și se organizează în baza unor *studii de fundamentare* întocmite din inițiativa autorităților administrației publice locale; studiile de fundamentare vor analiza necesitatea și oportunitatea înființării serviciului, vor evalua indicatorii tehnico-economici, vor identifica sursele de finanțare a serviciului și vor recomanda soluția optimă privind modul de organizare și gestionare a serviciului.

(2) Înființarea, organizarea și funcționarea serviciului de administrare a domeniului public și privat se aprobă, după dezbaterea publică a studiilor de fundamentare și consultarea cetățenilor, prin hotărâri ale consiliilor locale comunale, orășenești, municipale, ale sectoarelor municipiului București, ale consiliilor județene și/sau ale Consiliului General al Municipiului București, după caz.

(3) În cazul extinderii ariei de gestiune a serviciului, care implică mai multe unități administrativ-teritoriale, organizarea serviciului se poate face, în condițiile respectării prevederilor alin. (1) și (2), prin asociere intercomunală sau intercomunitară.

**Art. 16.** – (1) Gestiunea serviciului de administrare a domeniului public și privat se poate organiza în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

(2) Alegerea formei de gestiune a serviciului de administrare a domeniului public și privat se face prin hotărâri ale consiliilor locale comunale, orășenești, municipale, ale sectoarelor municipiului București, ale consiliilor județene, ale Consiliului General al Municipiului București sau ale asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz, în funcție de specificul, volumul și natura bunurilor proprietate publică și privată, de interesele actuale și de perspectivă ale unității administrativ-teritoriale, precum și de numărul și mărimea localităților componente.

(3) Indiferent de forma de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciului de administrare a domeniului public și privat se organizează și se desfășoară pe baza unui *caiet de sarcini* și a unui *regulament al serviciului*, prin care se stabilesc nivelurile de calitate și indicatorii de performanță ai serviciului, condițiile tehnice, raporturile prestator-utilizator, precum și modul de tarifare, facturare și încasare a contravalorii serviciului prestat.

(4) Caietul de sarcini și regulamentul de serviciu se elaborează și se aprobă de consiliile locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București, consiliile județene, de Consiliul General al Municipiului București sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, în conformitate cu caietul de sarcini-cadru și regulamentul-cadru ale serviciului de administrare a domeniului public și privat, elaborat de A.N.R.S.C. și aprobat prin ordin al președintelui acesteia.

(5) Indiferent de forma de gestiune adoptată, în virtutea competențelor și atribuțiilor ce le revin potrivit legii, autoritățile administrației publice locale păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciului de administrare a domeniului public și privat, respectiv a programelor de dezvoltare a infrastructurii edilitar-urbane, precum și dreptul și obligația de a monitoriza și de a controla:

a) modul de respectare și de îndeplinire de către prestatori a obligațiilor contractuale asumate;

b) calitatea, cantitatea și eficiența serviciului prestat;

c) respectarea indicatorilor de performanță stabiliți în contractele de delegare a gestiunii;

d) respectarea procedurii de fundamentare, avizare și aprobare a prețurilor și tarifelor pentru serviciul de administrare a domeniului public și privat;

e) modul de administrare, exploatare, întreținere și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a infrastructurii edilitar-urbane încredințate prin contractul de delegare a gestiunii.

## *SECȚIUNEA a 2-a*

### *Gestiunea directă*

**Art. 17.** – (1) În cazul gestiunii directe autoritățile administrației publice locale ori asociațiile de dezvoltare comunitară își asumă nemijlocit



toate sarcinile și responsabilitățile cu privire la înființarea, organizarea, conducerea, finanțarea și controlul funcționării serviciului de administrare a domeniului public și privat, respectiv la prestarea serviciului, gestionarea, exploatarea și administrarea infrastructurii edilitar-urbane aferente acestuia, în calitate de prestator.

(2) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor prestatori definiți potrivit art. 2 lit. e) și art. 3 alin. (3), organizați ca structuri proprii ale autorităților administrației publice locale sau ale asociațiilor de dezvoltare comunitară, înființate prin hotărâri ale consiliilor locale, ale consiliilor județene, ale consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București, ale Consiliului General al Municipiului București sau ale asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz, în conformitate cu prevederile art. 29 alin. (2) din Legea nr. 51/2006.

(3) Prestatorii serviciului de administrare a domeniului public și privat prevăzuți la alin. (2) se organizează și funcționează potrivit unui *regulament de organizare și funcționare* aprobat de consiliile locale, consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București, de consiliile locale ale sectoarelor municipiului București sau de asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz.

### *SECȚIUNEA a 3-a* *Gestiunea delegată*

**Art. 18.** – (1) În cazul gestiunii delegate, pentru realizarea serviciului, autoritățile administrației publice locale apelează la unul sau la mai mulți prestatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui *contract de delegare a gestiunii*, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciului, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării acestuia.

(2) Tipul de contract de delegare a gestiunii se aprobă prin hotărâri ale consiliilor locale, ale consiliilor județene, ale Consiliul General al Municipiului București sau ale asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz, iar procedura de atribuire a contractului este cea prevăzută de legislația în vigoare pentru tipul de contract aprobat.

(3) În termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală va elabora și aproba prin ordin al președintelui

norme metodologice privind procedurile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii activităților din sfera serviciului de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale.

(4) Normele metodologice prevăzute la alin.(3) au ca obiect reglementarea modului de organizare și derulare a procedurilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului, stabilirea modului de întocmire și conținutul-cadru al documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului, precum și caietul de sarcini-cadru și criteriile de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale.

**Art. 19.** – (1) Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, definiți potrivit art. 2 lit. e) și art. 3 alin. (3), organizați în conformitate cu prevederile art. 30 alin. (3) din Legea nr. 51/2006.

(2) Pot face obiectul contractelor de delegare a gestiunii, total sau parțial, activitățile de operare propriu-zisă - gestiunea, administrarea, exploatarea - precum și activitățile de pregătire, finanțare și realizare a investițiilor din infrastructura edilitar-urbană a unităților administrativ-teritoriale, aferentă serviciului de administrare a domeniului public și privat.

## CAPITOLUL IV Prestatori și utilizatori

### *SECȚIUNEA 1*

#### ***Prestatorii serviciului de administrare a domeniului public și privat***

**Art. 20.** – (1) Prestatorii serviciului de administrare a domeniului public și privat trebuie să posede capacitatea tehnică și organizatorică, dotarea și experiența managerială necesare atât pentru gestiunea propriu-zisă a serviciului, cât și pentru exploatarea și întreținerea infrastructurii edilitar-urbane aferente acestora.

(2) Prestatorii serviciului de administrare a domeniului public beneficiază de același regim juridic, indiferent de țara de origine din spațiul Uniunii Europene, de forma de proprietate, de modul de organizare

și de forma de gestiune a serviciului adoptată de autoritatea administrației publice responsabile.

**Art. 21.** – (1) Prestatorii serviciului de administrare a domeniului public și privat înființați de autoritățile administrației publice locale, având statut de societăți comerciale cu capital al unităților administrativ-teritoriale, pot fi privatizați în condițiile legii.

(2) Hotărârea de privatizare aparține consiliilor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București, consiliilor județene, Consiliului General al Municipiului București sau asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz, în funcție de apartenența capitalului social și de subordonarea prestatorilor ce urmează să fie privatizați.

(3) Procedura de privatizare se stabilește prin hotărâri ale consiliilor locale comunale, orașenești, municipale, ale sectoarelor municipiului București, ale consiliilor județene, ale Consiliului General al Municipiului București sau ale asociațiilor de dezvoltare comunitare, după caz, și va fi detaliată în documentele de privatizare.

(4) Privatizarea prestatorilor subordonați autorităților administrației publice locale, inclusiv vânzarea bunurilor aparținând domeniului privat al unităților administrativ-teritoriale aflate în administrarea prestatorilor, în parte sau în totalitate, se face numai potrivit procedurilor legale în vigoare.

(5) Procedura de privatizare a prestatorilor subordonați autorităților administrației publice locale este însoțită în mod obligatoriu de procedura de delegare a gestiunii serviciului de administrare a domeniului public și privat, prin care ofertantului desemnat câștigător al procedurii de privatizare i se atribuie și contractul de delegare a gestiunii.

**Art. 22.** – (1) Prestatorii serviciului de administrare a domeniului public și privat își pot desfășura activitatea și în alte unități administrativ-teritoriale, pe baze contractuale, în virtutea principiului liberei concurențe pe piața serviciilor comunitare de utilități publice.

(2) Prestatorul care efectuează mai multe activități din sfera serviciului de administrare a domeniului public și privat, în una sau în mai multe unități administrativ-teritoriale, va ține evidențe distincte și contabilitate separată pentru fiecare serviciu sau tip de activitate, respectiv pentru fiecare unitate administrativ-teritorială în parte.

(3) Prestatorii serviciului de administrare a domeniului public și privat, înființați de autoritățile administrației publice locale, pot fi de interes local, județean sau intercomunitar, în funcție de subordonare și de limitele teritoriale de operare.

**Art. 23.** – (1) Prestatorii care participă la procedurile organizate pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului de administrare a domeniului public și privat trebuie să facă dovada experienței și capabilității tehnice și manageriale, a bonității și capacității financiare și să prezinte garanții de participare la licitație, în conformitate cu cerințele specifice prevăzute în caietele de sarcini aprobate de consiliile locale, consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București, consiliile locale ale sectoarelor municipiului București, sau asociațiile de dezvoltare comunitară responsabile, după caz, iar persoanele fizice care au calitatea de administrator al prestatorilor nu trebuie să aibă antecedente penale.

(2) Documentațiile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii vor defini criteriile de selecție a ofertelor și de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii, indicatorii de calitate ai serviciului, precum și garanțiile privind respectarea cerințelor de protecție a mediului și a sănătății publice.

**Art. 24.** – Relațiile dintre autoritățile administrației publice locale și prestatorii serviciului de administrare a domeniului public și privat, cele dintre prestatori și utilizatori, precum și relațiile prestatorilor cu alți operatori economici, indiferent de forma de proprietate și/sau de modul de organizare a acestora, sunt relații comerciale, se vor desfășura numai pe baze contractuale legale și vor fi guvernate de principiul liberei concurențe.

**Art. 25.** – (1) Drepturile prestatorilor serviciului de administrare a domeniului public și privat se înscriu în caietele de sarcini, în regulamentele serviciului de administrare a domeniului public și privat și în contractele de delegare a gestiunii, urmărindu-se asigurarea și menținerea echilibrului contractual pe toată durata de derulare a acestora.

(2) Prestatorii serviciului de administrare a domeniului public și privat cu statut de societăți comerciale, al căror capital social aparține în proporție de minim 51% unităților administrativ-teritoriale, au calitatea de

autorități contractante și au obligația de a efectua achiziții publice potrivit reglementărilor legale în vigoare.

**Art. 26.** – (1) Prestatorii serviciului de administrare a domeniului public și privat au următoarele drepturi:

a) să încaseze contravaloarea serviciilor/activităților prestate corespunzător cantității și calității acestora;

b) să propună autorităților de reglementare locale ajustarea periodică a prețurilor și tarifelor în funcție de influențele intervenite în costurile de operare.

(2) Prestatorii au dreptul să sisteze prestarea serviciului în condițiile Legii nr. 51/2006.

(3) Reluarea prestării serviciului se va face în termen de maximum 3 zile lucrătoare de la efectuarea plății; cheltuielile aferente suspendării, respectiv reluării prestării serviciului vor fi suportate de utilizator.

**Art. 27.** – (1) Prestatorii serviciului de administrare a domeniului public și privat au față de utilizatori următoarele obligații:

a) să presteze servicii utilizatorilor cu care au încheiat contracte de prestare a serviciului, în conformitate cu clauzele contractuale;

b) să deservească toți utilizatorii din aria de acoperire a serviciului, în condițiile prevăzute în regulamentul de serviciu;

c) să respecte indicatorii de performanță stabiliți de autoritățile administrației publice locale în caietele de sarcini anexate la hotărârile de dare în administrare respectiv la hotărârile de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului;

d) să furnizeze autorităților administrației publice locale, respectiv A.N.R.S.C., toate informațiile solicitate și să asigure accesul la toate informațiile necesare verificării și evaluării funcționării și dezvoltării serviciului, în conformitate cu clauzele hotărârii de dare în administrare, respectiv ale hotărârii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii și ale contractului de delegare a gestiunii și cu prevederile legale în vigoare;

e) să pună în aplicare metode performante de management care să conducă la reducerea costurilor de operare, inclusiv prin aplicarea procedurilor concurențiale prevăzute de normele legale în vigoare pentru achizițiile publice de lucrări, bunuri și servicii.

(2) Pentru nerespectarea de către prestatori a indicatorilor de performanță angajați prin contractele de prestare a serviciului se vor

prevedea penalității; nivelul penalităților va fi precizat în mod obligatoriu în contractele de delegare a gestiunii și în regulamentele de servicii.

(3) Prestatorii serviciului de administrare a domeniului public și privat au obligația să asigure finanțarea pregătirii și perfecționării profesionale a propriilor salariați.

**Art. 28.** – Pentru prestarea serviciului de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale nu este necesară licență; calitatea de prestator nu presupune și nu este condiționată de obținerea prealabilă a licenței, indiferent de statutul juridic al prestatorilor, de forma de organizare a acestora, de forma de proprietate sau de modalitatea de gestiune a serviciului adoptată de autoritățile administrației publice locale.

#### *SECȚIUNEA a 2-a*

##### *Utilizatorii serviciului de administrare a domeniului public și privat*

**Art. 29.** – (1) Persoanele fizice și/sau juridice, denumite utilizatori, au acces liber și nediscriminatoriu, în condițiile legii, la serviciul de administrare a domeniului public și privat organizat pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale în a căror rază își au reședința/sediul sau își desfășoară activitatea.

(2) Dreptul de acces și utilizare a serviciului de administrare a domeniului public și privat este garantat, în condițiile legii, tuturor utilizatorilor individuali sau colectivi, direcți sau indirecti.

(3) Principalele categorii de utilizatori ai serviciului de administrare a domeniului public și privat sunt:

- a) operatori economici;
- b) instituții publice;
- c) utilizatori casnici: persoane fizice sau asociații de proprietari/locatari.

**Art. 30.** – Pentru protejarea drepturilor utilizatorilor, regulamentele serviciului de administrare a domeniului public și privat trebuie să conțină prevederi referitoare la:

- a) accesul utilizatorilor la informațiile publice privind serviciul de administrare a domeniului public și privat;
- b) garantarea accesului și dreptul oricărui utilizator din aria de operare de a beneficia de serviciul de administrare a domeniului public și

privat, în condițiile prevăzute de regulamentele de serviciu specifice;

c) obligația autorităților administrației publice locale de a aduce la cunoștință publică și de a consulta cetățenii referitor la hotărârile și deciziile cu privire la serviciul de administrare a domeniului public și privat; această obligație revine și prestatorilor în cazul gestiunii delegate;

d) dreptul utilizatorilor de a contesta, în condițiile legii, prevederile adoptate.

**Art. 31.** – (1) Utilizatorii, individuali sau colectivi, direcți sau indirecti, au obligația de a respecta clauzele contractului de prestare a serviciului și prevederile regulamentului serviciului de administrare a domeniului public și privat și de a-și achita obligațiile de plată în conformitate cu prevederile acestuia.

(2) Persoanele fizice și juridice beneficiare ale serviciului de administrare a domeniului public sunt obligate să achite sumele reprezentând contravaloarea serviciului prestat în condițiile prevăzute de Legea nr. 51/2006.

(3) Întârzierea în achitarea sumelor datorate atrage penalități de întârziere, în conformitate cu Legea nr. 51/2006.

(4) Nerespectarea de către utilizatori a prevederilor regulamentului serviciului de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale conduce la penalizarea acestora și la sistarea serviciului prestat.

**Art. 32.** – Membrii comunităților locale, persoane fizice sau juridice, au, în calitate lor de utilizatori ai serviciului de administrare a domeniului public și privat, în principal următoarele obligații:

a) să păstreze starea de curățenie și de salubritate în gospodăriile proprii, în clădirile de locuit, în spațiile și incintele deținute în proprietate sau în administrare, precum și pe trotuarele și aleile din jurul imobilelor deținute în proprietate sau administrare;

b) să îndepărteze zăpada și gheața de pe trotuarele și aleile din jurul imobilelor deținute în proprietate sau administrare;

c) să mențină aspectul estetic al locuințelor, incintelor sau împrejmuirilor acestora;

d) să amenajeze, să întrețină și să înfrumusețeze spațiile verzi aferente clădirilor de locuit;

e) să amenajeze și să întrețină punctele de pre colectare a deșeurilor menajere, precum și platformele pentru preselectarea și pre colectarea deșeurilor menajere;

f) să protejeze plantațiile și spațiile verzi și să respecte limitele de acces pe domeniul public.

### *SECȚIUNEA a 3-a*

#### *Prestarea, contractarea și facturarea serviciului de administrare a domeniului public și privat*

**Art. 33.** – (1) Prestarea, contractarea și facturarea activităților din sfera serviciului de administrare a domeniului public sau privat al unităților administrativ-teritoriale se face cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 51/2006 și a prevederilor regulamentelor serviciului, adoptate de autoritățile administrației publice locale.

(2) Prestarea activităților din sfera serviciului de administrare a domeniului public și privat se realizează numai pe baza unor contracte de prestare a serviciului încheiate între:

a) prestatori și autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, în situația în care între prestator și utilizatori nu este posibilă, din punct de vedere tehnic și comercial, încheierea contractelor individuale pentru prestarea unor activități din sfera serviciului de administrare a domeniului public și privat; în acest caz, autoritățile administrației publice locale au dreptul să stabilească și să perceapă, în condițiile legii, taxe speciale de la utilizatorii/beneficiarii indirecti, individuali sau colectivi ai serviciului, după caz;

b) prestatori și utilizatorii direcți, individuali sau colectivi, persoane fizice sau juridice, în situația în care între prestator și utilizatori este posibilă, din punct de vedere tehnic și comercial, încheierea contractelor individuale pentru prestarea unor activități din sfera serviciului de administrare a domeniului public și privat; în acest caz plata serviciilor se face pe bază de tarife sau prețuri.

(3) Prestarea activităților edilitar-urbane specifice serviciului de administrare a domeniului public și privat se realizează cu respectarea următoarelor condiții:

a) protejarea autonomiei financiare a prestatorilor;

b) reflectarea costului efectiv al prestării serviciului în structura și nivelul tarifelor, al prețului biletelor sau al taxelor locale practicate;



c) ajustarea periodică a prețurilor, tarifelor și taxelor locale și reflectarea corespunzătoare în nivelul acestora a influențelor generate de majorarea în amonte a unor prețuri și tarife;

d) recuperarea integrală a cheltuielilor prin tarife, prețul biletelor sau taxe locale;

e) acoperirea prin tarife, prețul biletelor și taxele locale cel puțin a sumelor investite și a cheltuielilor curente de funcționare și întreținere a serviciului;

f) calcularea, înregistrarea și recuperarea uzurii fizice și morale a mijloacelor fixe specifice infrastructurii edilitar-urbane aferente acestor servicii prin preț, tarif sau taxă în cazul gestiunii directe și prin redevență în cazul gestiunii delegate;

g) organizarea și desfășurarea pe principii și criterii comerciale și concurențiale a activităților prestate.

## CAPITOLUL V

### **Finanțarea serviciului de administrare a domeniului public și privat**

**Art. 34.** – (1) În funcție de natura activităților prestate, serviciile de administrare a domeniului public și privat pot fi servicii care desfășoară activități de natură economică și care își asigură finanțarea cheltuielilor curente și de capital din venituri proprii sau servicii care desfășoară activități de natură administrativă ori socială și care sunt finanțate din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul local sau integral din bugetele locale.

(2) Cheltuielile curente pentru asigurarea funcționării propriu-zise a serviciului de administrare a domeniului public și privat, respectiv pentru întreținerea, reabilitarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane aferente, se asigură prin încasarea de la utilizatorii individuali sau colectivi, direcți sau indirecti, sub formă de prețuri, tarife sau taxe speciale, după caz, a sumelor reprezentând contravaloarea serviciului prestat.

**Art. 35.** – (1) Finanțarea cheltuielilor curente de funcționare și exploatare ale serviciului de administrare a domeniului public și privat se asigură prin bugetele de venituri și cheltuieli ale prestatorilor.

(2) Veniturile prestatorilor se constituie astfel:

a) prin încasarea, pe bază de factură sau bilet, a sumelor reprezentând contravaloarea serviciilor prestate, plătite sub formă de tarife

sau prețuri, în cazul activităților desfășurate în baza unor contracte individuale de prestare a serviciului, încheiate între operator și utilizatorul direct;

b) prin încasarea, pe baza situațiilor de lucrări, a sumelor reprezentând contravaloarea serviciilor prestate, prevăzute și plătite din bugetul local, în cazul activităților desfășurate în baza unor contracte încheiate între prestator și autoritățile administrației publice locale în beneficiul întregii comunități.

**Art. 36.** – (1) Finanțarea și realizarea investițiilor aferente serviciului de administrare a domeniului public și privat se fac cu respectarea legislației în vigoare privind inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, a legislației privind achizițiile publice de lucrări, bunuri și servicii și cu respectarea dispozițiilor legale referitoare la calitatea și disciplina în construcții, urbanism și amenajarea teritoriului.

(2) Finanțarea lucrărilor de investiții se asigură din următoarele surse:

a) fonduri proprii ale prestatorilor și/sau fonduri de la bugetul local, în funcție de natura și de modul de organizare și funcționare a serviciului;

b) credite bancare, interne sau externe, garantate de autoritățile administrației publice locale sau de Guvern;

c) sprijin nerambursabil obținut prin aranjamente bilaterale sau multilaterale;

d) taxe speciale instituite în condițiile legii;

e) participarea capitalului privat în cadrul unor contracte de parteneriat public-privat;

f) transferuri de la bugetul de stat către bugetele locale pentru obiectivele incluse în cadrul unor programe de investiții realizate cu sprijin financiar extern, la a căror finanțare participă și Guvernul;

g) alte surse constituite potrivit legii.

**Art. 37.** – (1) În cazul gestiunii delegate contractele vor prevedea sarcinile concrete privind finanțarea și realizarea obiectivelor, respectiv a programelor de investiții ce revin, pe de o parte, autorităților administrației publice locale și, pe de altă parte, prestatorilor.

(2) Autoritățile administrației publice locale competente vor emite acte administrative cu caracter normativ care vor prevedea:

- a) natura și întinderea obligațiilor prestatorului în ceea ce privește finanțarea și realizarea obiectivelor, respectiv a programelor de investiții;
- b) denumirea prestatorului și teritoriul în care acesta prestează serviciul de utilități publice;
- c) identificarea drepturilor speciale sau exclusive acordate prestatorului în cauză;
- d) parametrii pentru calcularea compensațiilor pentru prestarea serviciilor de utilități publice, precum și a unui profit rezonabil pentru prestator;
- e) modalitățile de recuperare a supracompensărilor și de intervenție ale autorității competente în cazul subcompensărilor.

(3) Investițiile pentru reabilitarea, modernizarea și dezvoltarea infrastructurii edilitar-urbane care se realizează din fonduri proprii ale prestatorilor rămân în proprietatea acestora pe toată durata contractului de delegare a gestiunii, dacă la încheierea contractului nu s-a convenit altfel, și se vor amortiza de către operator pe durata contractului; în contractul de delegare a gestiunii se va preciza modul de repartiție a bunurilor realizate la încetarea din orice cauză a contractului.

**Art. 38.** – (1) Parametrii pe baza cărora este calculată compensarea pentru serviciile de utilități publice se stabilesc anterior încredințării serviciilor prin act administrativ, respectiv atribuirii contractului de delegare a gestiunii, într-o manieră obiectivă și transparentă. Parametrii sunt identici pentru toți prestatorii care îndeplinesc aceleași obligații de serviciu public.

(2) Compensarea prevăzută la alin. (1) nu trebuie să depășească suma necesară acoperirii, totale sau parțiale, a costurilor înregistrate cu prestarea serviciului de utilități publice, luându-se în considerare veniturile relevante, precum și un profit rezonabil.

(3) Profit rezonabil înseamnă un profit stabilit de inițiatorul și furnizorul compensărilor la al cărui calcul trebuie să fie luat în considerare și un posibil risc pentru prestator sau absența acestuia în virtutea intervenției statului, mai ales dacă acesta acordă drepturi exclusive sau speciale. Rata profitului rezonabil nu trebuie să excedă, în mod normal, nivelul ratei medii din anii precedenți pentru sectorul în cauză.

(4) La calculul profitului rezonabil se va ține seama, parțial sau total, de creșterea productivității înregistrate de prestatorul respectiv pe parcursul unei perioade determinate fără ca nivelul calitativ al prestării serviciului de utilități publice încredințat să scadă sau numai de o parte

din această creștere. În vederea determinării unui profit rezonabil, furnizorul și inițiatorul ajutorului de stat pot introduce criterii stimulative, legate, în special, de calitate serviciului în cauză și de creșterea productivității.

(5) În cazul în care o întreprindere prestează mai multe servicii de utilități publice, aceasta trebuie să demonstreze prin intermediul conturilor interne, pentru fiecare serviciu de utilități publice în cauză, că nu există supracompensare.

**Art. 39.** – (1) Nivelul prețurilor și al tarifelor pentru plata serviciului de administrare a domeniului public și privat se fundamentează pe baza costurilor de producție și exploatare, a costurilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a ratelor pentru restituirea creditelor, a dobânzilor aferente împrumuturilor contractate, a obligațiilor ce derivă din contractul de delegare a gestiunii și include o cotă pentru crearea resurselor necesare dezvoltării și modernizării infrastructurii edilitar-urbane, precum și profitul prestatorului.

(2) Prețurile și tarifele pentru plata serviciilor de administrare a domeniului public și privat se stabilesc, se ajustează sau se modifică prin hotărâri adoptate de consiliile locale, consiliile locale ale sectoarelor municipiului București, consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, cu respectarea metodologiilor elaborate de A.N.R.S.C. și aprobate prin ordin al președintelui acesteia.

(3) Quantumul și regimul taxelor speciale se stabilesc anual prin hotărâri ale consiliilor locale, consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București, consiliilor județene sau ale Consiliului General al Municipiului București, după caz, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

(4) Nivelul prețurilor și tarifelor, respectiv al taxelor speciale se stabilesc astfel încât:

- a) să acopere costul efectiv al prestării serviciului;
- b) să acopere cel puțin sumele investite și cheltuielile curente de întreținere și exploatare;
- c) să descurajeze consumul excesiv și risipa;
- d) să încurajeze exploatarea eficientă a serviciului, protecția mediului și a sănătății populației;
- e) să încurajeze investițiile de capital;
- f) să respecte autonomia financiară a prestatorului.

**Art. 40.** – (1) Aplicarea de către prestatori a prețurilor și tarifelor aprobate conform art. 39 alin. (2) este obligatorie.

(2) Prețurile și tarifele aprobate trebuie să respecte următoarele cerințe:

a) asigurarea prestării serviciului la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți de autoritățile administrației publice locale competente sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, prin caietele de sarcini, regulamentele serviciului și prin contractele de delegare a gestiunii, după caz;

b) realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun pentru serviciul prestat pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante;

c) asigurarea exploatării și întreținerii eficiente a bunurilor aparținând domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, afectate serviciului de administrare a domeniului public și privat.

**Art. 41.** – (1) În cazul organizării și funcționării serviciului în modalitatea gestiunii delegate autoritățile administrației publice locale pot aproba participarea bugetelor locale la finanțarea dezvoltării serviciului și a infrastructurii aferente numai dacă studiile tehnico-economice realizate de organisme independente conduc la concluzia că utilizatorii nu pot suporta majorarea tarifelor sau a prețurilor corespunzătoare dezvoltărilor propuse.

(2) Pentru menținerea echilibrului contractual orice alocație bugetară pentru dezvoltarea serviciului sau a infrastructurii edilitar-urbane aferente va putea fi aprobată de consiliile locale, consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București, consiliile locale ale sectoarelor municipiului București sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, numai dacă determină o reducere a prețului sau tarifului și o creștere a calității serviciului, inclusiv prin reducerea duratei de punere în funcțiune a acestora, corespunzător alocației acordate.

## CAPITOLUL VI

### Răspunderi și sancțiuni

**Art. 42.** – (1) Încălcarea dispozițiilor prezentei legi atrage răspunderea disciplinară, materială, civilă, administrativă, contravențională sau penală, după caz.

(2) Autoritățile administrației publice locale au dreptul să sancționeze prestatorul de servicii de administrare a domeniului public și privat în cazul în care acesta nu prestează serviciul la nivelul indicatorilor de calitate și de eficiență stabiliți în contractul de delegare, prin:

a) aplicarea unor penalizări corespunzătoare prejudiciilor aduse utilizatorilor sau suficient de mari pentru a determina prestatorul să remedieze deficiențele constatate; penalizările vor fi definite în contractul de delegare a gestiunii sau în regulamentul serviciului;

b) revocarea hotărârii prin care s-a aprobat atribuirea contractului de delegare a gestiunii și rezilierea contractului de delegare a gestiunii dacă timp de 6 luni consecutiv se constată încălcarea repetată a obligațiilor contractuale, după notificarea prealabilă a operatorului în acest sens.

**Art. 43.** – (1) Următoarele fapte constituie contravenții și se sancționează după cum urmează:

a) prestarea uneia dintre activitățile reglementate de prezenta lege fără hotărâre de dare în administrare, respectiv hotărâre de atribuire a contractului de delegare a gestiunii, cu amendă de la 10.000 lei la 30.000 lei;

b) încredințarea unui contract de delegare a gestiunii serviciului de administrare a domeniului public și privat fără respectarea procedurilor legale, cu amendă de la 10.000 lei la 50.000 lei;

c) schimbarea unilaterală de către prestator a destinației domeniului public și/sau privat al unităților administrativ-teritoriale, cu amendă de la 20.000 lei la 70.000 lei.

(2) Consiliile locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București, consiliile județene sau Consiliul General al Municipiului București, după caz, vor stabili faptele care constituie contravenții în domeniul serviciului de administrare a domeniului public și privat, altele decât cele prevăzute la alin. (1), potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

**Art. 44.** – Contravențiilor prevăzute la art. 43 li se aplică prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția prevederilor art. 28.

**Art. 45.** – Constatarea contravențiilor prevăzute de prezenta lege și aplicarea sancțiunilor se fac de către persoane împuternicite de ministrul internelor și reformei administrative, de primari, de președinții consiliilor județene și de împuterniciții acestora.

## CAPITOLUL VII

### Dispoziții tranzitorii și finale

**Art. 46.** – Regulamentul-cadru al serviciului de administrare a domeniului public și privat, metodologia-cadru de fundamentare, avizare și aprobare a nivelului prețurilor și tarifelor, precum și contractul-cadru și regulamentul-cadru de delegare a gestiunii serviciului de administrare a domeniului public și privat vor fi aprobate prin ordin al președintelui A.N.R.S.C., în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

**Art. 47.** – (1) În vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, consiliile locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București, consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, vor aproba, în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii sau de la primirea unei propuneri formulate de un investitor interesat, *studiul de oportunitate* pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului, precum și documentația de delegare a gestiunii.

(2) În cazul în care autoritățile administrației publice prevăzute la alin. (1) nu au experți proprii pentru efectuarea studiului de oportunitate, părțile vor conveni ca studiul să fie întocmit de o firmă de consultanță independentă desemnată prin licitație publică, iar contravaloarea contractului de achiziție publică de servicii pentru efectuarea studiului va fi suportată de investitorul/investitorii interesat/interesați.

(3) Procedurile de delegare a gestiunii vor începe în termen de 30 de zile de la aprobarea caietului de sarcini și a instrucțiunilor către ofertanți privind organizarea și desfășurarea delegării de gestiune.

**Art. 48.** – (1) Contractele de concesiune a serviciului de administrare a domeniului public, valabil încheiate până la data intrării în vigoare a prezentei legi, își produc efectele potrivit prevederilor contractuale.

(2) În cazul reorganizării sau lichidării judiciare a prestatorilor cu capital privat ori mixt, public și privat, care au încheiat contracte de delegare a gestiunii în condițiile prezentei legi, consiliile locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București, consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București sau asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz, vor organiza noi licitații în scopul desemnării unui nou prestator.

**Art. 49.** – Măsurile de natura ajutorului de stat prevăzute în prezenta lege vor fi notificate potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 117/2006 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat și se vor acorda numai după autorizarea acestora de către Consiliul Concurenței, în condițiile îndeplinirii criteriilor prevăzute în legislația secundară privind ajutorul de stat.

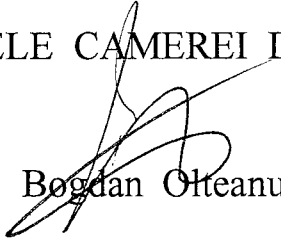
**Art. 50.** – Prevederile prezentei legi se completează cu dispozițiile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 și ale Ordonanței Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 515/2002.

**Art. 51.** – Pe data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 648 din 31 august 2002, aprobată cu modificări prin Legea nr. 3/2003, cu modificările ulterioare, și art. 30 alin. (5) și art. 31 alin. (1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 254 din 21 martie 2006.



Acest proiect de lege a fost adoptat de Camera Deputaților în ședința din 17 aprilie 2007, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR



Bogdan Olteanu